

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W CZEMPINIU

z dnia

w sprawie zmiany polegającej na uchyleniu części miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obwodnicy miasta Czempinia, pomiędzy drogą powiatową nr 3948P, a drogą wojewódzką nr 310, przyjętego uchwałą nr XLVII/355/17 Rady Miejskiej w Czempiniu z dnia 30 sierpnia 2017 r.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40, 572, 1463 i 1688) oraz art. 20 ust. 1 oraz art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r., poz. 977, 1506, 1597, 1688, 1890 i 2029), Rada Miejska w Czempiniu uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Uchwala się zmianę polegającą na uchyleniu części miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obwodnicy miasta Czempinia, pomiędzy drogą powiatową nr 3948P (Kawczyn – Czempień), a drogą wojewódzką nr 310 (droga S5 -węzeł Czempień– Czempień – Śrem), przyjętego uchwałą nr XLVII/355/17 Rady Miejskiej w Czempiniu z dnia 30 sierpnia 2017 r. (Dz. Urz. Woj. Wielk., poz. 5753), po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Czempień, przyjętego uchwałą nr L/446/22 Rady Miejskiej w Czempiniu z dnia 9 czerwca 2022 r.

2. Planem miejscowym obejmuje się obszar o łącznej powierzchni ok. 6,5 ha, położony w województwie wielkopolskim, powiecie kościańskim, gminie Czempień, w obrębach Czempień i Piotrkowice.

3. Granice obszaru objętego zmianą planu przedstawiono na rysunku planu, o którym mowa w § 2 pkt 1 oraz w załączniku, o którym mowa w § 2 pkt 4.

§ 2. Integralnymi częściami uchwały są:

1) rysunek planu, zatytułowany „Zmiana polegająca na uchyleniu części miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obwodnicy miasta Czempinia, pomiędzy drogą powiatową nr 3948P, a drogą wojewódzką nr 310, przyjętego uchwałą nr XLVII/355/17 Rady Miejskiej w Czempiniu z dnia 30 sierpnia 2017 r.”, opracowany w skali 1:2000 – stanowiący załącznik nr 1 do uchwały;

2) rozstrzygnięcie Rady Miejskiej w Czempiniu o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu – stanowiące załącznik nr 2 do uchwały;

3) rozstrzygnięcie Rady Miejskiej w Czempiniu o sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy oraz zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych – stanowiące załącznik nr 3 do uchwały;

4) dane przestrzenne dotyczące zmiany planu w postaci elektronicznej– stanowiące załącznik nr 4 do uchwały.

§ 3. Na obszarze objętym zmianą miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nie określa się:

1) przeznaczenia terenów oraz linii rozgraniczających tereny o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania;

2) zasad ochrony i kształtowania ładu przestrzennego;

3) zasad ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu;

3a) zasad kształtowania krajobrazu;

- 4) zasad ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków, w tym krajobrazów kulturowych, oraz dóbr kultury współczesnej;
- 5) wymagań wynikających z potrzeb kształtowania przestrzeni publicznych;
- 6) zasad kształtowania zabudowy oraz wskaźników zagospodarowania terenu, maksymalnej i minimalnej intensywności zabudowy jako wskaźnika powierzchni całkowitej zabudowy w odniesieniu do powierzchni działki budowlanej, minimalnego udziału procentowego powierzchni biologicznie czynnej w odniesieniu do powierzchni działki budowlanej, maksymalnej wysokości zabudowy, minimalnej liczby miejsc do parkowania w tym miejsca przeznaczonych na parkowanie pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową i sposobów ich realizacji oraz linii zabudowy i gabarytów obiektów;
- 7) granic i sposobów zagospodarowania terenów lub obiektów podlegających ochronie, na podstawie odrębnych przepisów, terenów górniczych, a także obszarów szczególnego zagrożenia powodzią, obszarów osuwania się mas ziemnych, krajobrazów priorytetowych określonych w audycie krajobrazowym oraz w planach zagospodarowania przestrzennego województwa;
- 8) szczegółowych zasad i warunki scalania i podziału nieruchomości objętych planem miejscowym;
- 9) szczególnych warunków zagospodarowania terenów oraz ograniczeń w ich użytkowaniu, w tym zakazu zabudowy;
- 10) zasad modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji i infrastruktury technicznej;
- 11) sposobów i terminów tymczasowego zagospodarowania, urządzania i użytkowania terenów.

§ 4. W związku z tym, że zmiana polega na uchyleniu planu obowiązującego, nie określa się stawki procentowej, na podstawie której ustala się opłatę, o której mowa w art. 36 ust. 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Czempin.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

**UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR
RADY MIEJSKIEJ W CZEMPINIU
z dnia**

Uchwałą nr XLVII/355/17 z dnia 30 sierpnia 2017 r. Rada Miejska w Czempiniu uchwaliła miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla obwodnicy miasta Czempinia (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego, poz. 5753), przebiegającej od drogi powiatowej nr 3948P Kawczyn – Czempiń na zachodzie do drogi wojewódzkiej nr 310 Droga 5 -węzeł Czempiń/– Czempiń – Śrem na wschodzie i obejmującej miasto Czempiń od strony północnej. Obszar opracowania obowiązującego planu miejscowego przedstawiony został na załącznikach nr 1.1., 1.2., 1.3., 1.4. i 1.5. Przedmiotowy plan miejscowy został uchwalony w związku z koniecznością ochrony historycznego centrum Czempinia przed wzmożonym ruchem pojazdów, który obecnie odbywa się przez rynek w Czempiniu. Obwodnica Czempinia stanowiłaby alternatywę dla ruchu kołowego i omijałaby centrum Czempinia oraz jednocześnie odciążałaby istniejący układ komunikacyjny od ruchu tranzytowego na drodze wojewódzkiej nr 310.

Dnia 17 października 2022r. Burmistrz Gminy Czempiń podpisał z Wicemarszałkiem Województwa Wielkopolskiego list intencyjny w sprawie budowy obwodnicy Czempinia. Planowany przebieg obwodnicy (oba warianty) stanowić ma połączenie komunikacyjne pomiędzy drogami ekspresowymi S5 i S11, czyli na terenie gminy Czempiń będzie to łącznik dla drogi wojewódzkiej nr 310 omijający centrum Czempinia. Planowana obwodnica Czempinia ma zatem zostać zlokalizowana w ciągu drogi wojewódzkiej nr 310. Żaden z wariantów nie przewiduje budowy obwodnicy stanowiącej połączenie drogi wojewódzkiej nr 310 z drogą powiatową nr 3948P Kawczyn - Czempiń.

Mając powyższe na uwadze, uchwałą nr LIX/559/23 z dnia 22 lutego 2023 r. Rada Miejska w Czempiniu przystąpiła do uchylecia w części miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obwodnicy miasta Czempinia. Obszar przedmiotowej uchwały dotyczy terenu położonego pomiędzy drogą powiatową nr 3948P (Kawczyn – Czempiń), a drogą wojewódzką nr 310 (droga S5 -węzeł Czempiń– Czempiń – Śrem). Jest to obszar przedstawiony na załączniku nr 1.1. oraz części załącznika nr 1.2. zmienianego (obowiązującego) planu miejscowego. Zatem przedmiotem uchylecia nie jest cały obowiązujący plan miejscowy, a jedynie jego część, położona pomiędzy drogą powiatową, a wojewódzką i przedstawiona na załączniku nr 1.1. oraz części załącznika nr 1.2. dotychczas obowiązującego planu miejscowego.

Na załączniku nr 3 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Czempiń przyjętego uchwałą nr L/446/22 Rady Miejskiej w Czempiniu z dnia 9 czerwca 2022 r. pn. Kierunki zagospodarowania przestrzennego wskazano projektowaną obwodnicę miasta Czempinia. Jednocześnie z załącznika nr 1 do Studium, rozdziału 5 pn. Kierunki rozwoju infrastruktury technicznej, 5.1. Komunikacja – kierunki rozwoju, 5.1.1. Rozwój sieci drogowej wynika, że celem strategicznym polityki komunikacyjnej związanej z funkcją systemu transportowego jest zapewnienie sprawnego, bezpiecznego, ekonomicznego i nieuciążliwego dla środowiska przemieszczania się osób oraz towarów. Stąd też na terenie gminy, w celu usprawnienia ruchu komunikacyjnego w mieście oraz odciążenia śródmieścia, wyznaczono nową obwodnicę. Z przedmiotowych zapisów wynika również, że szczegółowy przebieg trasy zostanie przedstawiony na etapie sporządzania planu miejscowego. Z powyższego zatem wynika, że to na etapie opracowania planu miejscowego bądź jego zmiany ma nastąpić ustalenie konkretnego przebiegu planowanej obwodnicy. Mając na uwadze ustalenia dotyczące przebiegu obwodnicy miasta Czempinia w ciągu drogi wojewódzkiej nr 310, należy przyjąć, że niniejsza

uchwała realizuje politykę przestrzenną zawartą w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego.

Obowiązujące przepisy nie przewidują wprost formy uchylenia planu miejscowego lub jego części. Taką możliwość można wywieść z art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, z których to przepisów wywodzi się kompetencje rady gminy do uchwalania planów miejscowych. Skoro zatem rada gminy posiada uprawnienie do rozstrzygania w przedmiocie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, to posiada tym samym uprawnienie do uchwalania, zmiany oraz uchylania planów miejscowych.

Zgodnie z art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym zmiana planu miejscowego następuje w takim trybie, w jakim jest on uchwalany. Zatem skoro przepisy ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym przewidują określoną procedurę związaną z uchwalaniem planu miejscowego, to takie same procedury mają zastosowanie do zmiany planu miejscowego i tym samym jego uchylenia.

Burmistrz Gminy Czempin przeprowadził procedurę określoną w art. 17 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Na podstawie art. 46 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, projekt planu miejscowego wymaga przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

W związku z powyższym Burmistrz Gminy Czempin;

- 1) uzgodnił stopień szczegółowości informacji zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko;
- 2) sporządził prognozę oddziaływania na środowisko;
- 3) uzyskał wymagane prawem opinie i uzgodnienia;
- 4) zapewnił możliwość udziału społeczeństwa w postępowaniu w sprawie oceny oddziaływania na środowisko skutków realizacji ustaleń planu miejscowego.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ww. ustawy w uzasadnieniu uchwały planu miejscowego przedstawia się w szczególności:

- 1) sposób realizacji wymogów wynikających z art. 1 ust. 2 – 4 ustawy;
- 2) zgodność z wynikami analizy, o których mowa w art. 32 ust. 1 ustawy wraz z datą uchwały rady gminy, o której mowa w art. 32 ust. 2, oraz sposób uwzględnienia uniwersalnego projektowania;
- 3) wpływ na finanse publiczne.

W niniejszym przypadku celem jest uchylenie części obowiązującego planu miejscowego. Uchylenie planu miejscowego lub jego części powoduje, że dla wskazanego obszaru nie obowiązuje plan miejscowy i tym samym jego ustalenia. Teren taki, w sytuacji, gdy przed uchwaleniem obowiązującego dla tego obszaru planu miejscowego, nie był objęty żadnym obowiązującym planem miejscowym, staje się ponownie terenem nieobjętym planem miejscowym. Zatem w tym przypadku zmiana polegająca na uchyleniu nie powoduje zmiany dotychczasowego rolniczego użytkowania i zagospodarowania terenu, a jedynie powoduje zniesienie ograniczeń w zagospodarowaniu przestrzennym wynikających z lokalizacji odcinka przedmiotowej obwodnicy. Obszar zmiany planu, obecnie wykorzystywany rolniczo, dla którego obecnie obowiązuje plan miejscowy wyznacza przebieg odcinka obwodnicy, nadal będzie wykorzystywany rolniczo. Poprzez niniejszą uchwałę zniesione zostanie jednak ograniczenie związane z lokalizacją na tym terenie odcinka obwodnicy miasta.

Zgodnie z art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym plan miejscowy, sporządza się w skali 1:1000, a w szczególnie uzasadnionych przypadkach w skali 1:2000 lub 1:500. Niemniej jednak zgodnie § 6 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U., poz. 2404) w przypadku sporządzania części graficznej projektu planu miejscowego dla inwestycji liniowych oraz dla obszarów o znacznej powierzchni dopuszcza się stosowanie map w skali 1:2000. Stąd też mając na uwadze cel opracowania tj. uchylenie części obowiązującego planu miejscowego oraz fakt, iż dotyczy to inwestycji liniowej tj. drogi, część graficzną sporządzono na mapie zasadniczej w postaci wektorowej w skali 1:2000.

Zapewnienie udziału społeczeństwa w pracach nad projektem planu miejscowego, w tym przy użyciu środków komunikacji elektronicznej zagwarantowane zostało poprzez obwieszczenia o przystąpieniu do sporządzenia projektu planu miejscowego zamieszczone w prasie lokalnej oraz na tablicy ogłoszeń. Na etapie wyłożenia do publicznego wglądu cały projekt zmiany planu został zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej, o czym powiadomiono w ogłoszeniach i obwieszczeniach. Projekt zmiany planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko został wyłożony w terminie., z dyskusją publiczną w dniu oraz możliwością składania uwag do dnia..... r. W przedmiotowych terminach wpłynęły łącznie uwagi, które zostały kompleksowo przeanalizowane. Lista nieuwzględnionych uwag została przedstawiona Radzie Miejskiej w Czempiniu w załączniku nr 2 do projektu uchwały.

Zachowanie jawności i przejrzystości procedur planistycznych zapewniono poprzez możliwość wglądu do dokumentacji planistycznej i możliwość zapoznania się z proponowanymi rozwiązaniami, wybrane dokumenty zostały udostępnione na BIPie.

Projekt uchwały jest zgodny z wynikami analizy, o której mowa w art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz uchwałą nr LXV/530/18 Rady Miejskiej w Czempiniu z dnia 12 września 2018 r., w której wskazano na aktualność obowiązującego wówczas Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego i stwierdzono brak potrzeby jego aktualizacji oraz wskazano również na konieczność opracowywania nowych planów miejscowych gminy Czempień z uwzględnieniem bieżących potrzeb gminy w zakresie zagospodarowania przestrzennego. W niniejszym przypadku w związku z doprecyzowaniem przebiegu obwodnicy miasta Czempinia nie jest zasadne rezerwowanie terenu objętego niniejszą zmianą pod realizację obwodnicy miasta.

Wpływ na finanse publiczne został określony w opracowanej prognozie skutków finansowych uchylenia części obowiązującego planu miejscowego.

Jak zostało to już wskazane, w niniejszym przypadku żaden z wariantów obwodnicy miasta Czempinia w ciągu drogi wojewódzkiej nr 310 nie zakłada budowy dodatkowego połączenia istniejącej drogi wojewódzkiej nr 310 oraz planowanej w jej ciągu obwodnicy miasta Czempień ze znajdującą się po stronie zachodniej miasta Czempień drogą powiatową nr 3948P Kawczyn – Czempień. Planowana obwodnica miasta Czempinia ma bowiem łączyć odcinek drogi wojewódzkiej nr 310, który wchodzi do miasta od północy z tą samą drogą wojewódzka, która wchodzi do miasta od strony wschodniej. Realizacja obwodnicy w ciągu drogi wojewódzkiej nr 310 oznacza tym samym, że zostanie wybudowany łącznik pomiędzy drogą wojewódzką nr 310 wchodzącą do miasta od strony północnej z drogą wojewódzką nr 310 wchodzącą do miasta od strony wschodniej poza centrum miasta Czempinia. Tym samym docelowo, po wybudowaniu obwodnicy miasta Czempinia, dotychczasowy odcinek drogi wojewódzkiej nr 310 znajdujący się w granicach centrum miasta, straci charakter drogi wojewódzkiej. Rozwiązanie to pozwoli na wyprowadzenie ruchu tranzytowego z centrum miasta i tym

samym poprawę warunków życia oraz bezpieczeństwa zarówno mieszkańców jak i użytkowników drogi wojewódzkiej. Brak jest zatem uzasadnienia, aby przedmiotowy teren, objęty niniejszą uchwałą, rezerwować pod budowę obwodnicy

Zasadne zatem jest uchylene tej części miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obwodnicy Czempinia.

W związku z zachowaniem trybu oraz zasad sporządzania projektu uchwały w sprawie zmiany polegającej na uchyleniu części obowiązującego planu miejscowego, wynikających z ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz zachowaniu zgodności z polityką przestrzenną gminy, określoną w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Czempień, podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.